

Termes de Référence pour une mission exploratoire dans la perspective de partenariats hospitaliers franco-guinéens en appui à la restructuration de l'offre de soins en Guinée

Objet : Réalisation d'une mission exploratoire pour définir les besoins et modalités de coopération entre équipes hospitalières françaises et guinéennes

Hôpitaux concernés : Hôpitaux régionaux de Labé, Kindia, Kankan, et N'Zérékoré

Date de publication : le 23 novembre 2022

Date limite de dépôt des candidatures : le 14 décembre 2022

Réalisation des missions exploratoires : 1^{er} semestre 2023.

Contexte :

Le ministère de la Santé et de l'hygiène publique (MSHP) de Guinée a entrepris une série de réformes hospitalières dans l'esprit de renouer la confiance du peuple guinéen dans son système de santé. La construction d'hôpitaux vise à pallier au manque d'infrastructures au niveau régional pour l'adapter au bassin de sa population, mais aussi déconcentrer l'offre de soins spécialisée qui est regroupée au niveau de la capitale, avec une distribution équitable entre les quatre régions. Le projet de construction de 4 hôpitaux régionaux de référence - confiée à la société française Eiffage avec recours à un prêt du ministère français des finances - est un projet national qui permet d'assurer la continuité du soutien de l'Etat français et qui s'inscrit en cohérence avec son souhait, plus large, de redynamiser les relations commerciales de la Guinée avec la France.

Le MSHP souhaite que l'exploitation et **le renforcement des ressources humaines** nécessaires au fonctionnement des futurs hôpitaux se fassent **en parallèle de la construction** pour que dès leur ouverture le personnel maîtrise les nouveaux équipements, les protocoles de soins et l'organisations de travail. A ce titre, l'APHP-International intervient sur l'exploitation et sur un périmètre large de formation des personnels des 4 hôpitaux régionaux de référence.

Le rajeunissement des agents de la fonction publique a mis en exergue le besoin de renforcer le capital humain. Le MSHP a d'ores et déjà entrepris un processus pour l'identification des besoins à combler et certaines réformes pour combler le gap et souhaite un volet de formation additionnel et complémentaire à l'intervention de l'APHP-International qui pourrait prendre la forme de partenariats entre équipes hospitalières françaises et guinéennes.

A l'occasion de la journée sur la coopération hospitalière internationale organisée par la DGOS, la FHF et l'AFD le 5 juillet 2022 au ministère de la santé à Paris, un atelier d'échanges des pratiques a été organisé sur le retour d'expériences des différents établissements français dans leur coopération avec la Guinée. A cette occasion, plusieurs professionnels de Guinée sont intervenus. Cet atelier a permis de tirer quelques leçons de partenariats historiques franco-guinéens et d'envisager une reprise de la dynamique de coopération sanitaire entre les 2 pays, mise à mal par les deux ans d'interruption de la crise COVID.

La présence d'une experte technique internationale auprès du MSHP ainsi qu'un fort engagement de l'ambassade de France à Conakry facilite les liens entre les acteurs de santé des deux pays et invite la DGOS à proposer cet appel à projet ciblé sur le renforcement de capacités des ressources humaines en santé.

Hôpitaux concernés par l'appel à projets :

La construction de quatre centres hospitaliers régionaux à vocation universitaire se situe respectivement dans les capitales de chaque région de la Guinée (Labé, Kindia, N'zérékoré et Kankan). Le projet porte sur un concept d'établissement de santé modulaire, évolutif et identique sur les 4 sites, de 200 lits. Il comprend un plateau médicotechnique de haut niveau, toutes les spécialités médicales, chirurgicales, pédiatriques et gynéco-obstétricales. Ils permettront une réponse aux enjeux sanitaires régionaux adaptés à la cartographie de l'offre de soins et aux besoins spécifiques de chaque région. Il s'agit d'accompagner le MSHP à disposer des ressources humaines qualifiées et en nombre suffisant nécessaires au fonctionnement des établissements dès leur ouverture, sans oublier le personnel nécessaire à la gouvernance hospitalière et les fonctions supports médicotechniques.

Objet de l'appel :

Solliciter les équipes hospitalières françaises pour effectuer une mission exploratoire dans des établissements hospitaliers de Guinée et définir les besoins de formation et d'appui et modalités de coopérations entre équipes françaises et guinéennes.

Les missions exploratoires, d'une durée d'une semaine chacune, à mener d'ici la fin du premier semestre 2023 et financées par la DGOS, auront pour objectif général de déterminer, à partir d'une analyse des besoins des établissements guinéens, la faisabilité d'une coopération hospitalière sur une temporalité à déterminer.

Les **thématiques** qui pourraient être retenues sont :

- la gouvernance hospitalière ;
- les urgences pré-per et post hospitalières ;
- l'anesthésie-réanimation ;
- la chirurgie ;
- la santé mentale ;
- la santé reproductive, maternelle, néonatale, infantile et des adolescents ;
- le renforcement des capacités pour la prise en charge des maladies non transmissibles ;
- la prévention et le contrôle des infections, la maintenance des équipements et la gestion des déchets.

Les objectifs spécifiques des missions, poursuivis conjointement par les établissements guinéens et les établissements français, seront :

- (i) de faire un état des lieux en amont et en cours de mission des activités des hôpitaux guinéens, notamment sur les thématiques citées ci-dessus, en tentant de préciser la nature des renforcements qui pourraient être apportés,
- (ii) de rencontrer pendant la mission les partenaires concernés et d'évoquer avec eux le principe et les modalités d'une future coopération ainsi qu'un thème de coopération,
- (iii) de conclure sur la pertinence à proposer une réponse à certains des besoins identifiés par la mise en œuvre d'un projet de coopération, dans une optique de compagnonnage et de renforcement des capacités.

Les livrables de chaque mission exploratoire consisteront en des rapports retraçant les échanges entre les équipes hospitalières guinéennes et leurs homologues françaises concluant sur les suites à donner :

En cas de possibilité d'accompagnement, le livrable indiquera les grandes lignes d'un pré-projet de coopération entre les équipes hospitalières guinéennes et françaises (avec un chronogramme des activités).

En cas d'impossibilité d'accompagnement, il indiquera les raisons de cette impossibilité.

Profils des équipes hospitalières françaises recherchées : des équipes pluridisciplinaires (comprenant au moins trois profils parmi les cinq suivants : médecin, cadre de direction, cadre de santé, infirmier, sage-femme, ingénieur)

ayant le souhait de s'investir à l'international, de partager des pratiques mises en place en France, d'interroger ses propres pratiques, avec une capacité à se mobiliser pour une mission d'une durée d'une semaine d'ici la fin du premier semestre 2023 et une capacité à travailler en mode projet.

Contenu du dossier de candidature :

Pour candidater, les équipes devront déposer un dossier comprenant :

- Une note méthodologique d'une page faisant état de l'expérience de l'établissement en matière de coopération internationale et de son intérêt pour une coopération avec la Guinée;
- La liste des personnes constituant l'équipe pluri-professionnelle indiquant les profils de chacun et leur expérience dans les projets de coopération hospitalière internationale ;
- Une proposition de budget (entre 10.000€ et 12.000€) pour une mission de huit jours maximum pour 3 à 4 personnes.

Candidature à envoyer à :

DGOS-COOP@sante.gouv.fr jusqu'au 14 décembre 2022

Pour tout renseignement :

Emilie SOBAC - 0140564061 / 0763511944