

## La coopération hospitalière internationale : valoriser et partager les expériences des hospitaliers français



Copyright DGOS

La FHF organisait en collaboration avec l'AFD et la DGOS, le 25 juin 2019, au Ministère de la santé, une journée d'échanges de bonnes pratiques en coopération hospitalière internationale. Une centaine d'hospitaliers dont les établissements sont engagés dans des projets de coopération hospitalière internationale étaient réunis. L'objectif de la rencontre était de contribuer au renforcement des capacités des établissements de santé dans l'élaboration et la mise en œuvre de projets de coopération hospitalière internationale.

### Une forte implication des hospitaliers français dans la coopération hospitalière internationale

La journée a débuté avec les mots de bienvenue de la Directrice générale de l'offre de soins qui a porté l'accent sur le savoir-faire français en matière de coopération hospitalière internationale et sur le fort engagement des hospitaliers français, en prenant l'exemple des réponses aux appels à projets « Actions de coopération hospitalière internationale (APCHI) » de la DGOS qui sont chaque année de plus en plus nombreux. Le Ministère de la santé souhaite continuer à soutenir cette dynamique, le partenariat hospitalier étant un outil pertinent pour interroger les pratiques des professionnels de santé et pour mieux comprendre l'environnement professionnel. La Directrice de la DGOS a terminé son intervention sur la nécessité de mieux structurer les évaluations des projets de partenariats et de mieux capitaliser les expériences.

L'intervention de la DGOS a été suivie de la prise de parole de la Déléguée Générale de la FHF, Mme Zeynab Riet. Les questions internationales font partie intégrante de l'activité des hôpitaux. La FHF est au service de ses adhérents et de leurs équipes pour leurs activités en France et également dans le cadre de la coopération hospitalière internationale. A ce titre, la FHF fournit des conseils et de l'expertise pour l'organisation et le financement des coopérations internationales de ses adhérents. Depuis 2012, la FHF assure pour le compte de l'AFD la gestion du Projet Réseaux et Partenariats Hospitaliers (PRPH) qui a permis de financer des partenariats pluriannuels, des rencontres hospitalières et des réseaux hospitaliers (le

RESHAOC et le REHASE<sup>1</sup>). Cette journée est une étape du renforcement des capacités des hôpitaux français dans leur coopération hospitalière internationale.

### **L'Agence Française de Développement : « une ambition d'animer un réseau de partenaires hospitaliers plus important, en collaboration avec la FHF et de se coordonner avec la DGOS »**

Philippe Walfard, responsable adjoint de la Division santé et protection sociale a présenté ensuite les interventions de l'Agence Française de Développement (AFD). Le partenariat est un axe fort des orientations stratégiques de l'agence qui joue un rôle de plateforme pour des acteurs publics et privés souhaitant se projeter à l'international. Les établissements publics de santé sont des partenaires essentiels de l'AFD, qui doit les aider à remplir leurs missions à l'international. La stratégie en santé de l'AFD s'articule autour de trois axes correspondant à la consolidation des acquis en matière de santé maternelle et infantile (notamment en Afrique), au renforcement des systèmes de santé et à l'aide des pays à mettre en œuvre la couverture universelle en santé (notamment via le financement du secteur hospitalier) et pour terminer, à l'accompagnement des états dans la mise en place de systèmes de protection sociale.

L'AFD finance des projets hospitaliers en dons et en prêts et accompagne les pays sur les volets institutionnels et de gouvernance hospitalière et met à disposition une assistance technique. L'Agence aide également les établissements français à valoriser leurs expertises hospitalières et soutient des partenariats hospitaliers depuis dix ans : trois enveloppes ont été octroyées en 2009, 2012 et 2018. Ces financements ont permis d'établir plus d'une trentaine de partenariats hospitaliers notamment dans seize pays en Afrique et de dispenser plus de 1000 jours/hommes de formation. Avec le Projet Réseaux et Partenariats hospitaliers 3 (PRPH 3), l'AFD a l'ambition avec la FHF d'animer un réseau plus important et de mieux se coordonner avec les projets financés par la DGOS. Un effort de redevabilité a été demandé par le Ministère de tutelle et l'AFD doit aider les établissements de santé à améliorer la qualité et l'impact de leurs projets.



*Copyright DGOS*

---

<sup>1</sup> RESHAOC : Réseau des Hôpitaux d'Afrique, de l'Océan Indien et des Caraïbes ; REHASE : Réseau des Hôpitaux d'Asie du Sud- Est.

## **Bilan des projets de coopération hospitalière internationale : la nécessité d'améliorer le suivi et l'évaluation des projets de coopération hospitalière internationale et de valoriser les résultats obtenus**

Les interventions en plénière se sont poursuivies par des présentations des bilans des appels à projets de la DGOS (APCHI) et de la FHF (PRPH).

L'APCHI est un appel à projets annuel mis en place depuis 2010, d'un montant annuel d'un million d'Euros. En 2019, ce dispositif a permis de financer 87 projets portés sur des actions médicales thématiques ciblées (oncologie, diabète, greffe, chirurgie, urgences, santé mentale, gériatrie, VIH/sida), de l'appui technique à l'organisation (qualité, maintenance, gouvernance, système d'information), des échanges de bonnes pratiques et des formations.

Quant au PRPH 2, financé par l'AFD et géré par la FHF, il a permis de financer 25 projets de partenariats hospitaliers de 2012 à 2019, dont une grande partie en Afrique Subsaharienne. La majorité des projets a porté sur la thématique de la santé maternelle et infantile. L'évaluation du PRPH 2, réalisée en 2017, a permis de dégager des forces telles que la forte mobilisation et motivation des professionnels hospitaliers français, la valorisation de l'expertise française dans le domaine hospitalier ainsi que la contribution au renforcement des capacités des hôpitaux partenaires. Cette évaluation a également permis de mettre l'accent sur certaines faiblesses telles que le faible système de suivi et d'évaluation et l'absence d'indicateurs communs aux différents projets, le manque d'outils méthodologiques développés, le manque de capitalisation de la documentation produite, l'insuffisante valorisation des résultats obtenus, le manque de partage des expériences et l'insuffisance des liens entre les réseaux et les partenariats hospitaliers financés.

### **Le PRPH 3 et l'ambition renforcée d'améliorer la qualité et l'impact des projets de partenariats hospitaliers**

En mars 2018, une convention de financement a été signée entre la FHF et l'AFD pour le lancement du PRPH 3 d'un montant de 3 millions d'Euros sur 6 ans avec une ambition renforcée d'améliorer la qualité et l'impact des projets. Le PRPH 3 financera des partenariats hospitaliers par des appels à projets annuels pendant quatre ans entre des hôpitaux français et des établissements hospitaliers publics ou privés à but non lucratifs dans les pays d'intervention de l'AFD, à hauteur d'un maximum de 60 000 Euros. Cette enveloppe octroyée aux hôpitaux français permet le financement de missions de compagnonnage, de formations et de stages d'observation. Le prochain appel à candidature sera lancé courant septembre 2019. Un appui à l'élaboration du dossier de candidature et au suivi des projets de partenariat hospitalier est mis à disposition au sein de la FHF.

La séance plénière s'est terminée par la présentation de quatre projets de partenariats hospitaliers portant l'accent sur un aspect spécifique de leurs activités ou du contexte d'intervention. Le Groupe Hospitalier Sud Ile De France a présenté la dimension partenariale du projet de prise en charge des personnes victimes de violences sexuelles à l'hôpital général de référence de Panzi en République Démocratique du Congo, projet associant également la ville de Melun, l'Université Paris 1 et une association de ressortissant congolais de Melun. L'exemple de collaboration entre l'AP-HP hôpital Louis Mourier, l'association Entraide Santé et l'hôpital d'Atakpamé au Togo pour la mise en place d'un projet de réduction de la mortalité per partum et d'amélioration de la prise en charge du nourrisson a porté l'accent sur la durabilité du partenariat. Le CHU de Rennes a présenté les difficultés d'interventions au Libéria, pays touché par l'épidémie Ebola de 2014 à 2015 et au Burundi, en proie à une crise politique depuis 2015. L'expérience de la coopération entre le centre Henri Becquerel de Rouen et le centre anti-cancer de Batna en Algérie a permis de valoriser l'aspect pluridisciplinaire de leur partenariat hospitalier.

### **Des ateliers animés par des experts en coopération internationale, permettant d'aborder des thématiques spécifiques et d'échanger sur les pratiques**

L'après-midi de la journée a été consacrée à des ateliers animés par des experts en coopération internationale et regroupant entre 15 et 20 participants. Ces ateliers ont permis d'aborder les modalités de suivi-évaluation des projets, la méthodologie de renforcement des compétences, la dimension partenariale et pluridisciplinaire des projets et la coopération biomédicale. A l'issue des échanges au cours de ces ateliers, des recommandations ont pu être restituées à l'ensemble des participants. Ces recommandations seront utilisées par la FHF dans la définition de ses prochaines actions de renforcement des capacités des hospitaliers français pour améliorer la qualité des projets de coopération hospitalière internationale, prévues dans le cadre du PRPH 3.



Copyright DGOS

## **Mieux valoriser le travail réalisé par les établissements de santé français dans la coopération internationale**

La rencontre s'est clôturée par les interventions des représentantes de la délégation aux affaires européennes et internationales du Ministère des Solidarités et de la Santé (DAEI) et du Ministère de l'Europe et des Affaires internationales. Elvire Aronica de la DAEI a précisé que dans le cadre de l'organisation du G7 dont la présidence est assurée par la France depuis le printemps 2019 et dont le thème principal est la lutte contre les inégalités, le Ministère des Solidarités et de la Santé est mobilisé et travaille sur le développement et le renforcement des soins de santé primaires, leur rôle dans les projets territoriaux de santé et la participation des établissements de santé de proximité. Quant à Stéphanie Seydoux, Ambassadrice en Santé Mondiale, elle a présenté la stratégie mondiale de la santé de la France s'articulant autour de quatre objectifs, le renforcement des systèmes de santé, le renforcement de la sécurité sanitaire, la promotion de la santé des populations et la promotion de la formation, de l'expertise, de la recherche et de l'innovation française. Elle a également insisté sur l'importance de mieux valoriser le travail réalisé par les établissements de santé français dans la coopération internationale.

## **Conclusion et bilan de la journée : le besoin de se retrouver régulièrement pour partager les expériences de coopération hospitalière internationale**

En conclusion, cette journée a suscité un fort intérêt chez les hospitaliers français. Parmi les participants qui ont rempli la grille d'évaluation de la rencontre, 95% ont déclaré être satisfait de la journée qui a répondu à leurs attentes, en soulignant l'importance de permettre aux acteurs impliqués dans la coopération hospitalière internationale de se rencontrer et de partager leurs expériences. Des participants ont émis le souhait que ce type d'évènement soit organisé régulièrement, afin de continuer à partager les bonnes pratiques en coopération hospitalière. Certaines propositions ont été faites également d'organiser des journées sous différents formats tels que des journées réunissant des hospitaliers intervenant dans le même pays ou sur une même thématique de santé et permettant des échanges plus longs entre les professionnels.